

## 專利局動態

### [臺灣]

#### 智慧局擬簡化行政救濟審級

美國、日本等國家目前行政救濟為三級三審，為提升我國行政救濟效益，擬參考美國、日本及中國大陸作法，在智慧局設立「專利商標複審及爭議審議組」進行審查；不服審查者，將以程序相對人為對造提起訴訟，希望藉由最具利害關係之兩造當事人訴訟，達到訴訟經濟之目的。智慧局已於 2019 年 2 月 25 日召開公眾諮詢會議，徵詢各方意見。

資料來源：108 年 2 月 25 日召開「專利商標簡併行政救濟程序、兩造對審」公眾諮詢會議，智慧局，2019 年 2 月 20 日。

<https://www.tipo.gov.tw/ct.asp?xItem=695199&ctNode=7127&mp=1>

### [美國]

#### 美國專利局策略目標

美國專利局致力於達成高品質和有效率的專利審查任務，與專利有關之策略計畫包括 7 大目標，旨在使專利品質和審查時間最佳化，內容如下。

- 目標 1：重新定義最佳化期間

美國專利局意識到必須持續改進和定義最佳審查期間，美國專利局開始關注達成專利權期間調整 (Patent Term Adjustment, PTA) 時間範圍，以盡量減少 PTA，包括衡量 PTA 的所有組成，涵蓋 14 個月內發出首次審查意見書，4 個月內回覆申請人之答辯，4 個月內對上訴做出決定，收到領證費後 4 個月內核發專利，及總待審期間不得超過 36 個月，統稱為 14/4/4/4/36。此外，美國專利局持續在縮短首次審查意見書和總待審期間方面取得進展，以實現 10 個月內發出首次審查意見書和總待審期間小於 20 個月的傳統目標 (traditional goals)。

- 目標 2：提高效率 and 專利審查能力，以符合最佳化專利期間

1. 研究職涯停滯的審查委員：該計畫的目標在於評估並重新探討可能會導致員工停滯在某些層級或績效上的因素，以瞭解如何改進或制定計畫，進而協助員工改善組織表現和有效性。
2. 審查委員績效管理之研究：評估目前美國專利局員工績效管理流程的有效性，尤其是專利告誡流程 (Patent warning process)，以確定流程是否最大程度的簡化並有效地將員工績效最大化。
3. 找出審查時間最大化的機會 (Identify Opportunities for Maximizing Examination Time)：透過重新檢視專利審查委員所有非生產力活動，以尋求解決專利營運效率的方法。使用資料探勘方法執行異常值／異常檢測以識別項目、事件，或不符合預期的非審查活動模式。
4. 增加專利申請案計畫：美國專利局持續評估旨在改善專利申請案的審查進展並提供申請人協助的計畫，包括 Track One、首次面詢 (First Action Interview, FAI)、快速檢附資訊揭露聲明書計畫 (Quick Path Information Disclosure Statement, QPIDS)、再考量試行計畫 (After Final Consideration. Pilot 2.0, AFCP 2.0) 及加速審理癌症治療方法專利的 Patents for Patients 計畫。
5. 核准後結果試點：該計畫旨在向審查委員提供最有用的核准後資訊，諸如第三方在 AIA 審判中提交給 PTAB 的先前技術和其他證據。該計畫的目標在於當審查委員手邊有與 AIA 審判程序相關的申請案時通知審查委員，以提高相關待審案件的可專利性判斷的品質，並簡化取得 AIA 審判程序內容，決定和宣傳處理這些程序的最佳實務。2018 年會計年度年初，審查工具包中增加了一項讓審查委員可輕鬆取得與待審申請案直接相關文件之功能，自該工具推出以來，已確認 1,562 個案件，已通知審查委員並給予

即時訓練。

6. **Pro Se Art Unit**：該部門成立於 2014 年 10 月，持續為小型企業、獨立發明人和缺乏資源的發明人提供專門教育和實用資源。Pro Se Art Unit 的審查委員所處理的案件中已核准超過 2,700 件專利。透過教育和顧客服務，該部門協助提高取得專利保護的可能性，Pro Se Art Unit 審查的所有申請案中 55% 順利取得專利。
7. **顧客合作關係會議**：美國專利局持續擴大舉辦顧客合作關係會議，以利提供非正式管道給所有利害關係人，以分享改進特定技術領域專利申請的見解和經驗，2018 年會計年度共舉辦了 14 場會議。
  - **目標 3**：增加國際合作與工作共享，包括 PPH、Global Dossier、合作專利分類 (Cooperative Patent Classification, CPC) 等等。
  - **目標 4**：持續提升專利品質

美國專利局品質工作主要聚焦在以下領域：透過質量指標對工作產出進行數據分析；審查委員和利害關係人培訓；加強檢索以利在申請早期階段提供最佳先前技術；改善顧客體驗。綜合質量系統使得專利品質保證辦公室 (Office of Patent Quality Assurance, OPQA) 和技術中心的審核人員能夠持續紀錄和取得審查意見書品質審核數據。該系統透過一系列標準化問題獲得正確和清楚的訊息，2018 年會計年度 OPQA 共完成 14,270 件審核，下表為 2018 年會計年度審查意見書的正確性。

衡量專利正確性指標		
法規	目標	實際達成
35 U.S.C. § 101	>97%	96.8%
35 U.S.C. § 102	>95%	95.2%
35 U.S.C. § 103	>93%	92.0%
35 U.S.C. § 112	>93%	92.9%

- **目標 5**：確保向所有使用者提供最佳資訊科技服務  
2018 年會計年度，選定之專利審查委員開始測試全新檢索功能，高性能工具透過布林檢索、命中術語 (hit terms)、審閱結果及具有其他外部數據和功能的文檔，搜尋先前技術。美國專利局還努力實現電子商務能力的現代化，整合 MyUSPTO，以便將所有電子商務產品結合在一起。
- **目標 6**：持續並加強對利害關係人及公眾擴大服務範圍  
美國專利局目前有 4 個區域辦公室，主要目標在於針對美國專利局所提供的各種服務培訓專利申請人，包括圓桌會議、每月線上教育系列等等。
- **目標 7**：維持 PTAB 提供即時且高品質判決的能力  
在 2018 年會計年度，PTAB 共計發出 11,000 件單造上訴 (ex parte appeal) 決定，單造上訴之積案量從 2015 年會計年度的 21,000 件減少至 2018 年會計年度的 11,000 件。PTAB 在 2018 年會計年度招募新成員，並聘請少數行政專利法官。2016 年 7 月，美國專利局布署新的系統，稱為 PTAB End-to-End (E2E)，PTAB E2E 是一個完全整合的資訊技術系統，以滿足 PTAB 和利害關係人的特定業務需求。PTAB E2E 使用網路瀏覽器和逐步申請程序，以利請願者和專利權人可提供元資料 (metadata)，並上傳 PDF 檔。此外，亦提供付費介面、批量下載、RSS 即時案件通知等。

資料來源：FY2018 Performance and Accountability Report, USPTO. February, 2019.

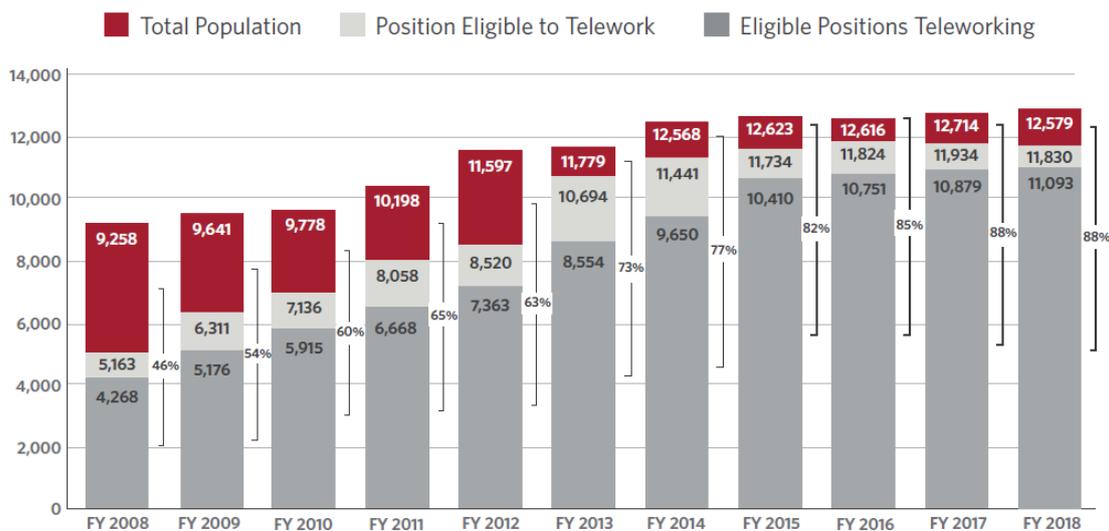
### 美國專利局持續改善遠距工作環境

遠距辦公是美國專利局的一項業務策略，透過分散勞動力支持任務之達成及目標實現。圖 1 顯示美國專利局歷年來員工人數成長情況，符合遠距工作條件的職位，以及遠距

工作的總人數。截至 2018 年會計年度，美國專利局 11,093 名員工每週至少在家工作一天，佔全體員工的 88%。

圖 2 為 2018 年會計年度，各州全時段遠距工作的人數。圖 3 顯示各組織／業務部門遠距工作員工所佔比例，專利部門共 89%。結構化的遠距工作計畫，透過減少額外辦公空間節省成本、加強招聘和留任、提高生產和管理效率、擴大工作彈性並讓員工在工作和生活間取得更好的平衡，此外，當各地區機關因惡劣天氣而無法辦公期間，遠距工作員工仍保持高度生產力，在 2018 年會計年度的冬季，專利審查委員平均生產率與正常氣候的工作情況相比，仍保持在 97%。

## TELEWORK GROWTH



Percentages represent % of total population teleworking.

圖 1 美國專利局歷年員工人數及遠距工作人數

## FULL-TIME TELEWORKERS BY STATE, FY 2018

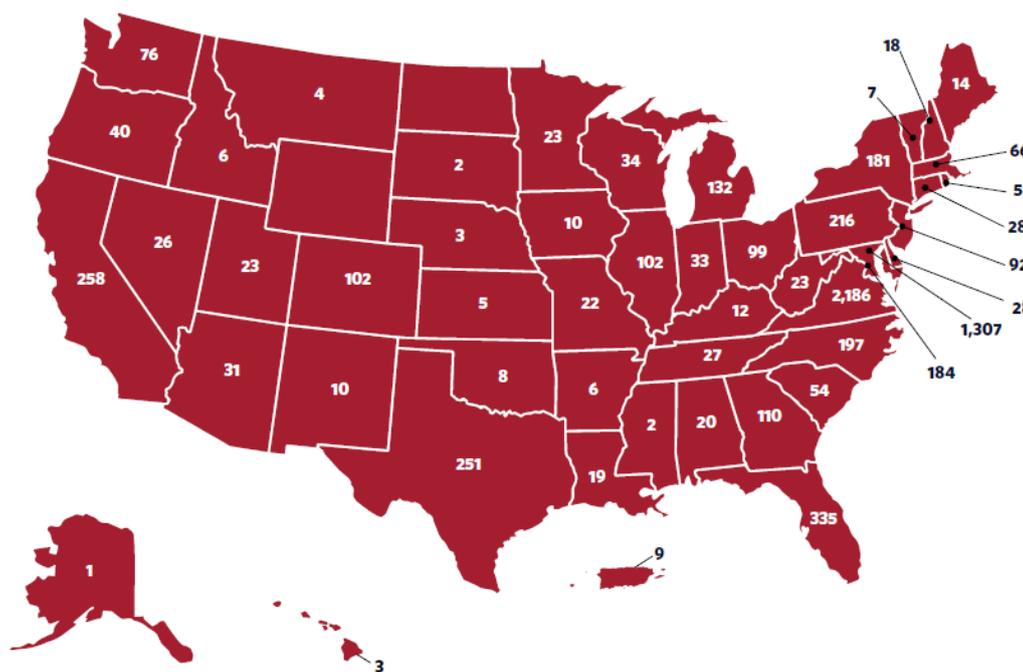


圖 2 各州全時段遠距工作人數



### PERCENTAGE OF EMPLOYEES TELEWORKING BY BUSINESS UNIT

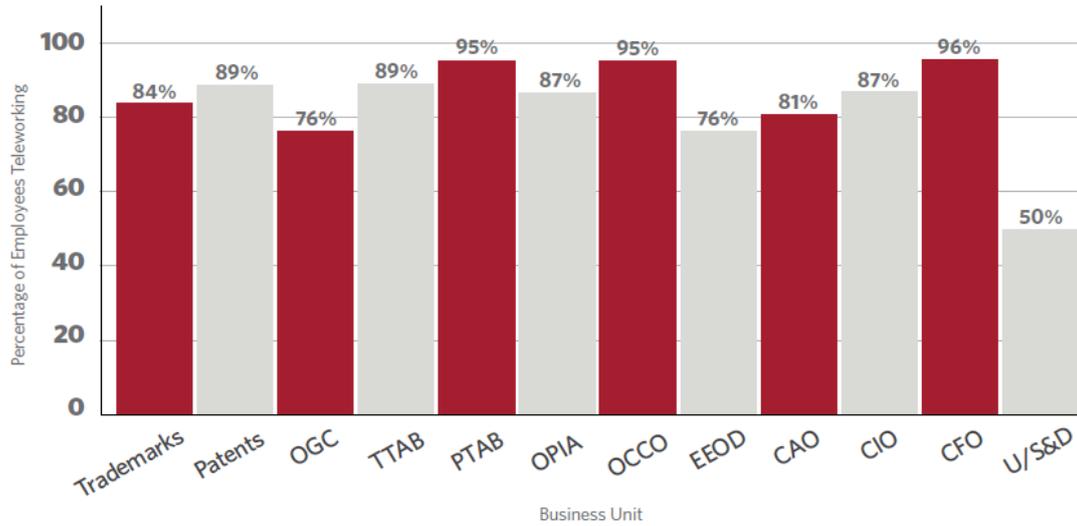


圖 3 各組織／業務部門遠距工作員工所佔比例

資料來源：FY 2018 Performance and Accountability Report, USPTO. February, 2019.